

【编者按】自 2022 年 2 月俄罗斯与乌克兰爆发战争后，乌克兰一度成为国内学术界及民中国关注的焦点。本期选登了几篇介绍俄罗斯与前苏联加盟共和国之间历史关系的文章，涉及的地域包括中亚国家和乌克兰。这些文章从不同的视角介绍了中亚国家和乌克兰的发展历史，不代表《通讯》的观点和立场，我们认为这些文章为读者提供了一些史料和观察视角有益于大家从多方面信息渠道来了解俄罗斯与中亚关系、俄罗斯与乌克兰关系。（马戎）

## 【论 文】

### 多民族国家共同体的塑造： 2019 年俄罗斯及中亚国家民族热点问题述略<sup>1</sup>

马 强、袁 剑<sup>2</sup>

**内容提要：**2019 年，俄罗斯和中亚国家的民族热点问题多是围绕着塑造多民族国家共同体这个核心议题展开的。在俄罗斯，民族文化自治成为民族区域自治制度的重要补充，俄罗斯通过展现多民族文化活动、保护少数民族原住民语言政策、创新性的民族地区社会治理作为民族文化自治的重要实践。同时，通过倡导民族团结的官方节日和构建多层次的认同结构进一步夯实多民族国家共同体。由于苏联建立之前缺乏完整的国家认同，且苏联解体之后的建国历史尚不久远，中亚国家仍面临着塑造民族-国家认同的问题，在时间维度上利用历史资源追溯民族起源，在空间维度上试图通过共同的民族认同建立超越国家边界的民族文化共同体。俄罗斯和中亚国家总体上较为稳定，但局部地区也存在冲突，如俄乌冲突、吉塔边界冲突等，但都在控制范围内。

**关键词：**俄罗斯；中亚；多民族国家共同体；民族-国家认同

无论在同属于共同国家（俄罗斯帝国和苏联）的时间维度上，还是在同属欧亚国家的空间维度上，俄罗斯与中亚国家都有着密切的联系。俄语在中亚国家有着很高的普及率，苏联时期的民族政策让俄罗斯族等斯拉夫民族散布于中亚国家，而俄罗斯目前有数以百万计的来自中亚的劳工移民。在处理民族事务方面，俄罗斯与中亚国家也因制度惯性呈现出更多的共性。目前，俄罗斯和中亚广阔的地域空间中生活着几百个民族，如何构建一个稳定、和谐、团结的多民族国家成为俄罗斯和中亚国家面临的共同任务。

苏联解体以后，面对着极端主义、分离主义、恐怖主义肆虐的局面，俄罗斯和中亚国家制定了一系列民族政策，成功地渡过了危机，让多民族、多宗教、多元文化成为国家发展的财富而不再是障碍。诚如俄罗斯总统普京在参加 2019 年全俄民族团结论坛时指出的那样：“各个民族在我们的国家里和谐与和平地生活了几个世纪，保持了睦邻友好和相互尊重的关系。多元文化和多宗教的关系成为我们骄傲的共同遗产，我们必须对这个遗产加以保护并传给子孙后代。”<sup>3</sup> 哈萨克斯坦首任总统、民族领袖纳扎尔巴耶夫在哈萨克斯坦民族和睦大会第 29 届代表大会上表示：“国际分析人士们曾在 30 年前预测中亚和哈萨克斯坦将成为新的冲突地区。他们曾表示我们的地区会迎来流血和战争，并认为民族和宗教信仰不同将成为导火索，还预测地区国家将没有未来。然而，哈萨克斯坦各民族通过共同努力对其画上了句号。”<sup>4</sup> 哈萨克斯坦通过团结和务实的内政模

<sup>1</sup> 本文刊发于《俄罗斯学刊》2020 年第 4 期。

<sup>2</sup> 马强，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员；袁剑，中央民族大学民族学与社会学学院副教授。

<sup>3</sup> Путин отметил важность межкультурного взаимодействия в России, <https://ria.ru/20191008/1559540641.html>

<sup>4</sup> 《首任总统：民族间团结友谊使国际分析人士的预测化为乌有》，冰山编译，载哈通社网站 2019 年 4 月 29 日，[http://lenta.inform.kz/cn/article\\_a3521797](http://lenta.inform.kz/cn/article_a3521797)

式、民族间关系经历时间考验成为了其他国家的榜样。

2019年，俄罗斯和中亚国家在塑造多民族国家共同体的道路上继续推进，本文通过对2019年这些国家民族热点问题的评述，总结俄罗斯和中亚国家民族地区治理实践、认同策略以及应对冲突的经验。

## 一、民族地区有效治理的探索

当前，世界各国共同的民族热点问题都围绕着“治理”这个关键词。苏联解体以后，俄罗斯吸取苏联的经验教训，力求实现在法律面前所有公民权利的平等。在日常生活和工作中竭力淡化民族意识，实行民族文化自治政策，对人数较少的小民族进行保护<sup>1</sup>。新的民族政策发展地方自治，通过民族文化自治满足民族自我意识增长的需求，取得了积极效果，得到了俄罗斯社会的广泛认可。民族文化自治对于保存少数族裔的语言和文化起了重要作用，也是民族区域自治的有效补充，满足各族群共同体对本民族语言文化及精神的需求；有利于保持国家的民族多样性。在民族地区有效探索方面，俄罗斯有比较成熟的经验。在中亚国家，由于苏联解体之初普遍推行的主体民族化过程，在执行过程中由于操之过急，在一定程度上导致本国重要人力和智力资源的大面积流失，并造成族际关系方面的紧张局面，因此，中亚各国也在逐步调整内部的民族治理政策，逐步探索与苏联时代具有历史连续性，同时又契合中亚区域与国家特质的民族与边疆地区治理模式。

2019年1月4日，《2019—2021年俄罗斯联邦国家民族政策战略实施规划》（«План реализации в 2019-2021 годах Стратегии государственной национальной политики»）出台，该规划是2012年制定的《2025年前俄罗斯联邦民族政策国家战略》（«Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»）的实施细则，延续2015年公布的《2016—2018年国家民族政策战略实施规划》。新的规划方案包括58个大项、76个具体实施项目。该规划的宗旨是：为国家民族政策的有效实施创造和谐的社会-经济环境；促进俄罗斯各民族民族文化的发展；支持俄语作为俄罗斯国家和各民族通用语言；完善外国公民在俄罗斯的社会和文化适应体系；加强国家民族政策领域的国家管控；国家机构和公民社会在民族政策领域的相互协作<sup>2</sup>。在上述俄罗斯有关民族政策的战略和规划中，俄罗斯民族文化自治实践、保护少数民族语言、完善民族地区社会治理是俄罗斯民族政策最为重要的三个面向。

### （一）“文化的马赛克”：俄罗斯民族文化自治实践

作为多民族国家，俄罗斯各民族形成“你中有我、我中有你”的嵌入式格局，2019年在喀山举办的文化节名称“文化的马赛克”能恰如其分地来诠释这种格局。在这种格局下，各民族在文化上是不同的但是平等的，是独特的又是交融互鉴的。2019年，俄罗斯联邦民族事务署、地方政府以及其他机构组织了多种形式的民族文化的展示展演、各民族交流交往活动。

2019年8月9-30日，第十届北高加索青年大会“玛舒克-2019”在斯塔夫罗波尔边疆区举办。该青年大会是北高加索青年公开交流和对话的平台，各地政府的代表、文化界知名人士、著名运动员和社会活动家都会参与其中，共同商讨和完成教育及文化项目。从2016年开始，已经有来自俄罗斯其他边疆区以及国外的青年参与该大会的活动。9月21日，为庆祝民族服装日，第五届文化展演“文化的马赛克”在喀山举行。除了民族服装展演和游行，该活动还展示了鞑靼斯坦各民族音乐、民歌、舞蹈、民族手工艺和民族美食。10月16-21日，由俄联邦民族事务署组织的第三届全俄爱国主义民族青年训练营“一代”在莫斯科郊区举行。来自俄罗斯不同地区的公共和

<sup>1</sup> 左凤荣、刘显忠，2015，《从苏联到俄罗斯：民族区域自治问题研究》，社科文献出版社，第350页。

<sup>2</sup> Об утверждении плана реализации в 2019-2021 годах Стратегии государственной национальной политики, <http://government.ru/docs/35300/>

民族文化组织 150 多名青年参加了此次训练营。几年来，青年训练营“一代”已经成为弥合民族差异的一个平台，在这个平台上强调的是对话而不是竞争。在训练营中，青年们参加民族主题相关的表演、演讲和公开课，同时还组织了团队建设、商务、辩论和体育赛事等实践培训，让各民族青年了解俄罗斯不同的民族传统文化<sup>1</sup>。

## （二）民族语言政策：保护少数民族原住民语言

联合国教科文组织将 2019 年确立为原住民语言年，俄罗斯联邦政府举办了系列活动并出台了致力于保护少数民族原住民语言的相关措施。1 月 17 日，俄罗斯联邦教育部和民族事务署联合下发了关于俄罗斯联邦各民族保护和母语的文件，要求在初等教育领域开展《母语和母语文学读本》教材的筛选，以全方位保护和发展各少数民族的语言<sup>2</sup>。3 月 21 日，俄罗斯少数民族原住民语言年开幕仪式在汉特曼西斯克举行，同时举办国际论坛。在论坛上，俄民族事务署署长巴里诺夫指出：“根据俄罗斯科学院语言学研究所的研究成果，全俄共有 150 多种原住民语言。在最近的 150 年，有 14 种语言在俄罗斯消失，其中 5 种是在苏联解体之后消失的。目前，有 18 种语言处于濒危状态，还有一些原住民语言使用人数在减少。俄罗斯将在少数民族原住民语言年推出 700 多项语言保护举措。”<sup>3</sup>

俄罗斯地方各界在民族语言保护方面也进行了诸多富有成效的实践，特别关注民族语言教育。10 月 21 日，车里雅宾斯克州公共关系部组织研讨会讨论俄罗斯哈萨克语教学问题。该州各地代表就南乌拉尔区学校开设哈萨克语选修课程的可能性、民族传统文化的保护工作进行了讨论<sup>4</sup>。从 10 月开始，俄罗斯鞑靼斯坦共和国的 15 个伊斯兰教区开启了为期半年的鞑靼语课程，课程 48 个学时，旨在培养那些对伊斯兰文化感兴趣、有志于研习古兰经的人。经验丰富的语言学专家担任课程教师，并为此课程编写了《初级鞑靼语》教科书<sup>5</sup>。

俄罗斯在保护少数民族语言的同时，还着力打造民族语言和信息空间。2019 年，在俄总统民族关系事务委员会和相关部委的支持下设立了“俄罗斯第一民族频道”。该频道是社会-政治类频道，全天候播送信息，以民族团结、友谊、和解以及爱国主义为使命，解决民族关系领域的紧迫问题，展示俄联邦多民族文化成就，保护和增加各民族的精神和文化力量。2019 年 9 月，该频道获准进入俄罗斯数字电视系统，其潜在观众达 3500 万人<sup>6</sup>。自 11 月 12 日起，该频道被纳入到俄罗斯电信公司（Rostelecom）电视网络，进一步扩展了频道的受众范围。

## （三）民族地区社会治理：创新性项目的实施

俄罗斯民族地区的社会治理是俄罗斯民族政策的重要方面，其中一些项目和方略具有创新性意义。除了俄联邦政府以及各级行政机构，一些非营利组织也成为民族地区社会治理的主体。

### 1. 原住民信息系统的构建

2012 年，亚马尔-涅涅茨自治区建立了统一的信息系统“亚马尔”。“亚马尔”系统是北方原住少数民族发展模式和预测系统，涵盖大量数据：北方原住少数民族的家庭、社区、贸易站、居民点名录和农工综合体的信息，如驯鹿的数量和驯鹿产业概况等。“亚马尔”还是奉行传统生活方式的北方少数民族原住民的身份系统，原住民可通过这个系统确认其原住民身份，以享受当地

<sup>1</sup> Молодежный лагерь Федерального агентства по делам национальностей открылся в Подмоскowie, <https://tass.ru/moskovskaya-oblast/7006468>

<sup>2</sup> Конкурс по изданию учебников для начального общего образования по предметной области «Родной язык и литературное чтение на родном языке» на языках малочисленных народов Российской Федерации, <http://fadn.gov.ru/news/2019/08/12/3900>

<sup>3</sup> Эксперты заявили, что 18 языков коренных народов России находятся на грани исчезновения. <https://tass.ru/obschestvo/6242859>

<sup>4</sup> 《俄罗斯哈萨克人讨论哈萨克语教学问题》，阿依波塔编译，载哈通社网站，[http://lenta.inform.kz/cn/article\\_a3577463](http://lenta.inform.kz/cn/article_a3577463)

<sup>5</sup> В мечетях Татарстана стартуют курсы по изучению родного языка, <https://ria.ru/20191016/1559843120.html>

<sup>6</sup> Сохранение и развитие языков обсудят на форуме-диалоге «Языковая политика: общероссийская экспертиза» в Москве, <http://fadn.gov.ru/news/2019/09/17/3957>



政府提供的福利保障。2019年5月16日，俄联邦民族事务署代表团访问亚马尔-涅涅茨自治区，考察并学习“亚马尔”系统<sup>1</sup>。很快，俄民族事务署向国家杜马提交了关于建立全联邦范围的原住民信息登记系统的提案。11月5日，俄国家杜马一读通过了《关于保障俄罗斯联邦少数民族的权利》联邦法修正案，增加俄联邦民族事务署制定的关于建立少数民族原住民名册的内容。该法案规定，公民基于自愿和主动确认的原则进入或者退出该名册，并保障该名册内的少数民族原住民的社会和经济权益<sup>2</sup>。

## 2. 社区治理实践

2019年，俄罗斯联邦民族事务署组织第二届全俄“最佳社区实践”竞赛，首届竞赛于2018年举行。该竞赛的主要目标是加强多民族地区的平等与和谐，在社区一级实施民族政策。2019年，竞赛组委会收到了58个联邦主体的168份申请，比2018年增加70%。10月初，俄罗斯政府公布了该项比赛结果：在城市社区的评比中，来自乌德穆尔特共和国、阿尔泰共和国、斯塔夫罗波尔边疆区的社区位列前三。在农村社区中，来自罗斯托夫州、特维尔州和列宁格勒州的村庄跻身三甲<sup>3</sup>。随后，在汉特-曼西自治区举行的“全俄民族团结论坛”上，俄联邦民族事务署署长巴里耶夫指出，《国家民族政策战略》实施的关键是探索新的实践方式，此次论坛的主要任务是探讨在联邦主体、地区和社区一级如何实施国家的民族政策。巴里耶夫强调了“最佳社区实践”竞赛在加强基层民族政策实施中的重要意义，他特别提及在此次竞赛中位列前十的汉特-曼西自治区萨利姆村的项目，该项目的主要特色是社会-宗教组织在移民适应中起到积极作用<sup>4</sup>。

## 3. 创新性社会治理项目

在俄罗斯民族地区社会治理中还有很多创新性的项目发挥着积极的作用，如汉特-曼西自治区的“北极英才儿童”项目和亚马尔-涅涅茨自治区的“游牧幼儿园”项目。“北极英才儿童”项目的目标是培养儿童继承民族传统文化，特别是传统技艺。该项目资助开办了各种儿童手工班和兴趣班，如饰品制作、阿肯人的洋娃娃制作、鄂毕-乌戈尔民族的传统游戏、桦树皮工艺品、萨米人的根雕艺术等<sup>5</sup>。“游牧幼儿园”项目是国家项目《亚马尔-涅涅茨自治区原住民的保护与发展》的子项目，2019年，地方政府为该项目的实施提供了74.5万卢布的预算。在“游牧幼儿园”项目的资助下，纳里扬马尔社会-人文学院8月份实施了一项入学前的教育培训计划，培训对象为4个驯鹿养殖合作社的19名4—8岁儿童。这个教育培训计划包括培养民族地区儿童语言、认知、社会、交际、艺术审美发展的课程以及体育课<sup>6</sup>。

## 二、民族与国家认同的构建

在后苏联空间，民族与国家认同的构建是新独立的民族-国家最为重要的任务，但因国情不同，俄罗斯和中亚国家塑造民族和国家认同的方式既有共同之处，也存在差异。作为多民族国家，俄罗斯和中亚国家的主要任务是在民族认同的基础上建立统一的国家认同，将民族身份转化成为公民身份是其民族政策的优先方向，因此，本文将这种民族-国家认同实践目标总结为“超越民

<sup>1</sup> Российская система учета КМНС будет основана на опыте Ямала,

<https://www.mk-yamal.ru/social/2019/05/16/rossiyskaya-sistema-ucheta-kmns-budet-osnovana-na-opyte-yamala.html>

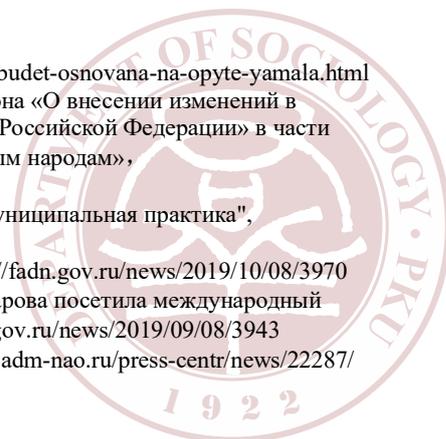
<sup>2</sup> Государственной Думой в первом чтении принят проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», <http://fadn.gov.ru/news/2019/11/05/3987>

<sup>3</sup> Правительство России подвело итоги всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика", <http://fadn.gov.ru/news/2019/10/02/3966>

<sup>4</sup> В Югре вырабатывают новые подходы в сфере нацполитики России, <http://fadn.gov.ru/news/2019/10/08/3970>

<sup>5</sup> Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Нагалья Комарова посетила международный культурно-образовательный проект "Таланты Арктики. Дети", <http://fadn.gov.ru/news/2019/09/08/3943>

<sup>6</sup> В НАО подвели итоги летнего проекта «Кочевой детский сад», <http://doks.adm-nao.ru/press-centr/news/22287/>



族认同的共同体”。作为原苏联加盟共和国，目前中亚各国都是以主体民族为国家命名，主体民族的认同和国家认同在某种程度上是一致的。因此，中亚国家普遍以国家的力量塑造主体民族的认同，其中最为重要的工作就是追溯悠久的民族历史以及共同的民族文化以构建民族文化共同体，有时甚至是“超越国家认同的共同体”。

### （一）超越民族认同的国家共同体

俄罗斯和中亚国家构建超越民族认同的国家认同实践，为多民族国家处理认同问题和民族-国家的紧张关系提供了经验，其中重要的成功经验是构建各族共享的文化空间。如俄罗斯和哈萨克斯坦都在民族国家日历中设立了倡导民族团结的节日，并发明诸多节日仪式和活动让该节日成为宣扬民族团结的文化空间。同时，在俄罗斯达吉斯坦共和国和鞑靼斯坦共和国都形成了多层次认同的成功经验，将民族认同和国家认同有效地结合起来。

#### 1. 倡导民族团结的官方节日

21 世纪初，俄罗斯为纪念 1612 年驱除外敌而确立了新的节日——人民团结日。与这个节日相关的主体最为广泛，涵盖了多民族、多信仰、多阶层的民众，有民族团结、国家统一的政治诉求。每逢人民团结日，俄国家元首都为红场上的米宁和波扎尔斯基塑像献花，在莫斯科和各大城市都会举行集会、展览等文化活动。

2019 年，俄罗斯各地举行了丰富多样的节日活动，尤其在一些民族自治地方，人民团结日庆祝活动中的“民族”因素更为明显，且多以展现民族文化、促进民族团结为目的。新西伯利亚市在节日当天举办了俄罗斯各民族文学展，人们用乌德穆尔特语演唱民歌，乌德穆尔特语已经被联合国教科文组织列入濒危语言名录；在克拉斯诺亚尔斯克市中心的剧院广场上举办了民族服饰和民间乐器展览，人们还可以在此品尝北部原住民族的美食；在叶卡捷琳堡的劳动广场上举办了民族诗歌节，民间艺术宫举办了“乌拉尔民族音乐节”；在楚瓦什和乌德穆尔蒂亚可以欣赏到独特的民族文化以及品尝到民族美食；在切博克萨雷举办了“俄罗斯统一的民族大家庭”文化节，其中有多场民族手工艺品展览；在斯塔夫罗波尔边疆区居住着 100 多个民族，市中心的传统庭院里摆放着传统的家居用品和民族美食，在市中心广场举行了多民族大游行，有 3 000 多人参加，哥萨克引领游行队伍；卡拉恰伊-切尔克斯共和国举行集会，当地各族居民、政府代表、神职人员和社会组织代表参加；阿尔汉格尔斯克州举行了以“在同一块土地上”为主题的传统射箭比赛。在民族自治地方，“人民团结日”成为了“民族团结日”，各民族“各美其美、美美与共”成为“民族团结日”的主题。

中亚国家也设立了相似的节日，哈萨克斯坦设立民族和睦大会和“民族团结日”便是典型例证。1995 年 3 月 1 日，哈萨克斯坦民族和睦大会成立，到 2019 年，哈萨克斯坦民族和睦大会已成功举办 27 届。纳扎尔巴耶夫曾这样评价民族和睦大会：“国内所有公民都应该视哈萨克斯坦为自己的祖国。如今，国内所有公民均在为促进祖国的繁荣发展而贡献自己的一份力量。在这方面，民族和睦大会更是做出了杰出的贡献。民族和睦大会一直以来都在为加强宗教和民族团结而不懈努力。自成立以来，大会以促进共同团结进步、实现共同发展繁荣为己任，在维护社会稳定、促进各民族大团结、保障国家统一等诸多方面发挥了无可代替的重要作用，向世界充分展示了哈萨克斯坦社会稳定、经济发展、宗教和谐的良好形象，也充分证明了我国推行的民族政策的正确性，有效服务了国家工作大局。”<sup>1</sup>

自 1996 年开始，哈萨克斯坦将每年的 5 月 1 日定名为“民族团结日”，这一天成为生活在哈萨克斯坦的 130 多个民族共同的节日。民族团结日是各民族团结和睦、平等互助的象征，也是国家力量的展示。按照惯例，全国各地民间组织、国家机关单位将在民族团结日这一天举办一系列以“宽容、和谐、友谊”为主题的游行、庆典、音乐会、民间体育运动会。2019 年，哈萨克斯

<sup>1</sup> 《首任总统纳扎尔巴耶夫在国际社会上的 10 大倡议》，载哈通社网站 2019 年 12 月 1 日，[https://www.inform.kz/cn/10\\_a3590602](https://www.inform.kz/cn/10_a3590602)

坦总统托卡耶夫参加了在阿拉木图的阿拜广场举行的民族团结日庆祝活动。阿拉木图的诸多民族文化组织在此集中展示了不同民族的传统和习俗。这一天的新闻报道极力渲染文化多元性和包容性：一千多年以来，阿拉木图一直是各种文化、宗教、语言交融之地，阿拉木图被称为“千色之城”绝非偶然<sup>1</sup>。

## 2. 构建多层次认同结构：达吉斯坦和鞑靼斯坦的经验

多层次认同结构是多民族国家处理民族身份和公民身份之间紧张关系的创新性路径，俄罗斯达吉斯坦和鞑靼斯坦在这方面就有着丰富的实践经验。这种多层次的认同结构既有纵向的自下而上（从地方至联邦层面）的分野之上的整合，也有横向的不同民族、宗教分立之上的共存。

达吉斯坦共和国生活有近 30 个少数民族。达吉斯坦共和国宪法规定，除俄语以外，官方语言还包括达吉斯坦各个民族的语言，如阿瓦尔语、达尔金语、库梅克语、列兹金语、塔巴萨兰语。该共和国民族矛盾曾经十分尖锐，恐怖主义肆虐。在青年大会“玛舒克-2019”上，俄罗斯总统办公厅副主任穆罕默多夫谈道：“2010 年达吉斯坦各民族大会通过的宣言和设立民族团结日的决定对于达吉斯坦来说意义重大。那时正是恐怖主义猖獗的艰难岁月，这些决议对青年人的思想有深刻的影响。当时决定召集各民族大会就是以实际行动对抗和斥责恐怖主义、极端主义的挑衅，号召各民族的和谐统一，这是达吉斯坦人的共同的态度。”而俄联邦民族事务署署长巴里诺夫更是将达吉斯坦多民族交往的成功经验总结为“多层次的民族认同体系”：“从各民族文化、教育的视角来看，达吉斯坦多层次的民族认同体系是独一无二的，这里各个民族、各种文化的交往交融已经有几个世纪的经验。举个例子来说，在达吉斯坦共和国，一些人认为自己是达尔金人，而这些人北高加索就认为自己是达吉斯坦人，在全俄罗斯范围内就认为自己是高加索人，而到了国外，这些人就会认为自己是俄罗斯人。”<sup>2</sup>

鞑靼斯坦共和国作为多民族聚居地区，也有着多民族多宗教和谐发展的经验。鞑靼斯坦共和国总统明尼克汉诺夫在迪拜举行的第二届世界宽容峰会（UAE）上指出：“在鞑靼斯坦共和国生活着 400 万人，共有 173 个民族。鞑靼斯坦设有直属于总统的民族和宗教关系委员会，制定民族政策的原则，在喀山联邦大学的基础上组建了专家委员会。在民族和宗教事务中我们还要听取伊斯兰教穆福提、东正教大主教的建议。在鞑靼斯坦，穆斯林和东正教徒长期居住在一起，他们之间相互理解。在苏维埃时代，大量清真寺和东正教堂都被毁掉了，从 20 世纪 90 年代至今已经恢复。”<sup>3</sup>

### （二）构建民族文化共同体

在俄罗斯和中亚国家，民族和国家认同的实践还存在另外一条路径，即通过追溯民族起源历史和强调共同的文化传统构建民族文化的共同体。作为民族文化共同体，有时是超越国家边界的。

#### 1. 追溯历史作为认同的资源

在中亚国家中，凭借较好的经济与社会认同基础，哈萨克斯坦在将历史作为其国家认同资源方面走在前列，通过一系列历史纪念活动，重构哈萨克斯坦作为草原文明的历史荣光以及作为现代国家的集体认同。2019 年 10 月 15 日，哈萨克斯坦政府总理马明就传承蒙古帝国时期术赤汗历史文化遗产的相关工作进行介绍。计划于 2020 年分别在卡拉干达市和乌勒套地区设立纪念碑，将乌勒套历史文化中心纳入到“金帐汗国之旅”的旅游线路之中。文化和体育部计划修建术赤汗和阿拉沙陵墓并展开相关的考古工作。同时，该部正就乌勒套地区的历史和文化陵墓列入联合国教科文组织世界遗产名录进行相关工作<sup>4</sup>。

<sup>1</sup> Как алматинцы отметили праздник единства народа Казахстана,

[https://www.kazinform.kz/ru/kak-almatincy-otmetili-prazdnik-edinstva-naroda-kazahstana\\_a3522441](https://www.kazinform.kz/ru/kak-almatincy-otmetili-prazdnik-edinstva-naroda-kazahstana_a3522441)

<sup>2</sup> Глава ФАДН назвал уникальным опыт межнационального общения в Дагестане,

<https://tass.ru/obschestvo/6788814>

<sup>3</sup> Татарстан получил награду II Всемирного саммита толерантности в Дубае, <https://tass.ru/obschestvo/7122305>

<sup>4</sup> 《政府总理就术赤汗历史文化遗产传承工作进行介绍》，达娜编译，载哈通社网站，



本土的文学家备受推崇，这是文化自信与自觉的表征。在庆祝阿拜诞辰 175 周年的系列活动中，哈萨克斯坦决定在首都设立一条文学大道，并计划在这条大道上为哈萨克文学历史中的三大文豪塞弗林、詹苏格洛夫和马伊林竖立纪念碑，以纪念三人诞辰 125 周年。这三位作家是哈萨克斯坦现代文学历史的先驱，在 1938 年的政治运动中去世<sup>1</sup>。此外，哈萨克斯坦在 2019 年底着手筹备次年的阿尔-法拉比诞辰 1150 周年纪念活动，该活动于 2020 年年初首先在阿拉木图拉开帷幕。据报道，在 2020 年全年，哈萨克斯坦将举办各类国际和区域研讨会以及科教和文艺活动，并借此机会向全世界展示哈萨克伟大草原的古代文明，并向国际社会介绍哈萨克斯坦的相关情况<sup>2</sup>。

## 2. 哈萨克斯坦“历史祖国”概念的兴起

据统计，在哈萨克斯坦之外的其他国家生活着将近 800 万哈萨克人，占全球哈萨克民族人口总数的 30%。当前，哈萨克斯坦存在人口出生率下滑和人口外迁趋势。在这样的情况下，吸引境外哈萨克人回归“历史祖国”哈萨克斯坦是一个重要举措<sup>3</sup>。

吸引哈萨克人回归“历史祖国”的工作主要由“同胞”基金会来主持，该基金会在 2019 年进行了很多活动。2019 年 6 月 19 日，“同胞”基金会学术顾问委员会成立，旨在推动落实哈萨克斯坦首任总统关于向散居境外及回归“历史祖国”的哈萨克侨民提供各类帮助和政策支持。理事会主席、马吉利斯（议会下院）议员努尔兰·达吾列特别科夫在委员会成立会议上表示：“在为散居国外的哈萨克族人提供支持方面，一直没有一项特别的法律法规予以规范，因此，进行专项立法，明确海外哈萨克族裔的法律地位显得十分必要。”“同胞”基金会副主席玛高亚·萨尔巴索夫表示，要制定《关于向散居海外的哈萨克人提供国家支持》法案草案，主要目的是建立一个法律框架来规范为散居海外的哈萨克人提供国家支持的公共关系。法案框架内的相关措施也将在保护和传承哈萨克语言、风俗以及吸引海外散居哈萨克人回归“历史祖国”起到有效的作用<sup>4</sup>。

哈萨克人回归“历史祖国”已经有了成效。2019 年 8 月 23 日，哈萨克斯坦政府副总理萨帕尔巴耶夫在政府新闻发布会上称，2019 年 1-7 月共有 6 000 多名海外哈萨克族侨胞回归“历史祖国”定居。哈萨克斯坦独立至今，已有 100 万境外哈萨克人迁居哈萨克斯坦。在巴甫洛达尔、东哈州和奇姆肯特市建立了新的居民村安置这些居民。此外，在 6 个地区建有适应中心，帮助新移民尽快适应哈萨克斯坦法律、社会和文化风俗。哈萨克斯坦政府在许多方面为回归“历史祖国”的同胞们提供了物质和资金支持<sup>5</sup>。

## 3. 民族文化空间的塑造

共同文化空间的塑造是民族文化共同体形成的重要方式，在俄罗斯和中亚各国，共同的民族传统节日（如“犁节”）和官方推动的节庆活动（游牧民俗文化节）便是这种典型的文化空间。

“犁节”（сабантуй）是鞑靼人和巴什基尔人一年中最为隆重的节日，是庆祝春耕结束的节日。如今，这个节日不仅与农事紧密联系，还是展示鞑靼文化、建立共同文化认同的场域。2019 年 6 月 23 日，俄罗斯鞑靼斯坦共和国庆祝犁节的主会场放在了喀山米尔诺伊村白桦林里的集市上，更为特别的是土库曼斯坦总统也前来庆祝。鞑靼斯坦共和国总统明尼哈诺夫在发言中表示，鞑靼斯坦和土库曼斯坦具有历史和语言上的共同性，文化传统的共同性，高度的信任和相互理解。

[http://lenta.inform.kz/cn/article\\_a3575545](http://lenta.inform.kz/cn/article_a3575545)

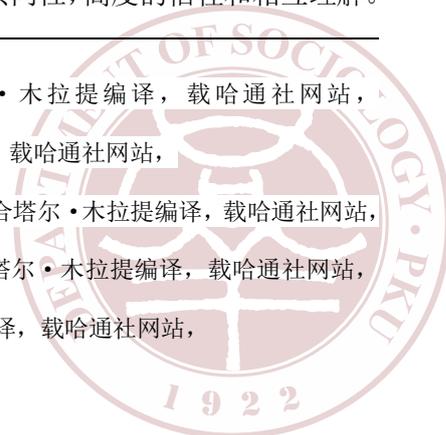
<sup>1</sup> 《将在首都为三位近代哈萨克文学巨匠竖立纪念碑》，木合塔尔·木拉提编译，载哈通社网站，[http://lenta.inform.kz/cn/article\\_a3570851](http://lenta.inform.kz/cn/article_a3570851)

<sup>2</sup> 《阿尔法拉比诞辰 1150 周年庆典活动将于明年 1 月正式开始》，小穆编译，载哈通社网站，[https://www.inform.kz/cn/1150-1\\_a3580557](https://www.inform.kz/cn/1150-1_a3580557)

<sup>3</sup> 《哈萨克斯坦“同胞”基金：境外哈萨克同胞占哈民族总人口的 30%》，木合塔尔·木拉提编译，载哈通社网站，[http://lenta.inform.kz/cn/30\\_a3533671](http://lenta.inform.kz/cn/30_a3533671)

<sup>4</sup> 《同胞基金会讨论散居海外的哈萨克人提供国家支持的相关政策》，木合塔尔·木拉提编译，载哈通社网站，[http://lenta.inform.kz/cn/article\\_a3540071](http://lenta.inform.kz/cn/article_a3540071)

<sup>5</sup> 《副总理：今年有 6 000 多同胞回归历史祖国定居》，木合塔尔·木拉提编译，载哈通社网站，[http://lenta.inform.kz/cn/6000\\_a3559184](http://lenta.inform.kz/cn/6000_a3559184)



明尼哈诺夫说：“犁节是俄罗斯民族多元文化的表达，我们永远的民族领袖——俄罗斯总统普京在保持和发展这种多元性。”随后，明尼哈诺夫宣读了俄罗斯总统普京为节日发来了贺信<sup>1</sup>。俄罗斯联邦民族事务署署长巴里诺夫指出，犁节已经是具有全国意义的节日：“犁节很早就成为各民族、全俄罗斯共同的节日。鞑靼人分布在祖国的各个角落，犁节已经成为鞑靼民族的名片，很早就成为了跨民族意义的节日，也是全俄罗斯共同的节日。俄罗斯首都、克里米亚和远东的居民都欢庆这个节日。”<sup>2</sup>

中亚国家在努力寻求民族之间共享的文化资源，而游牧文化则是其中之一。2019年6月7日，一年一度的“伟大草原-游牧人世界”民俗文化节在哈萨克斯坦阿拉木图波尔阿勒代萨克部落古墓群附近拉开帷幕。本届民俗文化节吸引了来自匈牙利、蒙古国、阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、乌克兰等18个国家的140多人参加，来自哈萨克斯坦国内外的游客们观赏了民俗村区、民间运动比赛区、手工艺区和狩猎文化区举办的特别活动<sup>3</sup>。吉尔吉斯斯坦于2018年成功举办了第三届世界游牧民族运动会，在知名旅游胜地伊塞克湖畔举办的大赛吸引了来自74个国家的2000多名运动员参加。为了促进这项运动的发展，吉尔吉斯斯坦决定每年在国内举办全国游牧民族传统运动会。2019年的运动会于9月15日在塔拉兹举行，有来自吉国7个州和2个直辖市的代表队参加这一全国性的赛事。运动会期间，除体育竞赛外，还举办一系列文娱活动<sup>4</sup>。

### 三、民族冲突：塑造共同体的阻力

通过对2019年俄罗斯和中亚国家民族热点问题总结可以看出，如果说共同体的塑造是其主流和主要方面，那么仍未平息的或偶发的民族冲突则成为塑造共同体的阻力。

#### （一）走向深层次的俄乌冲突

2014年以来的俄罗斯和乌克兰的冲突，虽是国家之间的较量，但俄乌之间因民族性相近、俄乌民族共同的历史起源、乌克兰东部是俄罗斯族的聚居地等因素，使得俄乌冲突也是民族冲突。2019年以来，俄乌军事冲突趋向缓和，但双方的冲突与争端走向了深层。

##### 1. 身份之争

2019年4月24日，普京签署了第183号总统令，规定顿涅茨克州和卢甘斯克州的某些地区的居民有机会通过简化程序获得俄罗斯公民的身份，当时的范围主要是顿涅茨克和卢甘斯克控制的区域。7月17日，俄罗斯总统普京宣布乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州的所有居民都可以简化程序获得俄罗斯公民的身份。有消息称，在这两个州中，即使是被基辅当局控制的地区的居民仍享受这种“简化”的权利。那些在2014年内战开始前住在顿巴斯地区，后来又逃到俄罗斯的乌克兰公民也享有简化程序的权利<sup>5</sup>。俄罗斯政府对顿涅茨克州和卢甘斯克州获得俄籍的公民并没有特殊的一体化措施，说明这种“同化”政策还是有限度的。俄联邦民族事务署署长巴里诺夫表示，他们（两州获得俄籍的公民）和我们同是一个伟大国家——苏联的同胞，同样使用俄语，彼此理解历史和文化，有共同的历史象征<sup>6</sup>。

##### 2. 概念之争

<sup>1</sup> Президент РТ на Сабантуе: Татарстан и Туркменистан объединяет высокий уровень взаимопонимания, <http://president.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/1500738.htm>

<sup>2</sup> Руководитель ФАДН России Игорь Баринов принял участие в мероприятиях национального татарского праздника Сабантуй, <http://fadn.gov.ru/news/2019/06/24/3824>

<sup>3</sup> 《“伟大草原-游牧人世界”民俗文化节在阿拉木图举行》，小穆编译，载哈通社网站，[http://lenta.inform.kz/cn/article\\_a3535308](http://lenta.inform.kz/cn/article_a3535308)

<sup>4</sup> 《吉尔吉斯将举办游全国游牧民族传统运动会》，木合塔尔·木拉提编译，载哈通社网站，[https://www.inform.kz/cn/article\\_a3559709](https://www.inform.kz/cn/article_a3559709)

<sup>5</sup> Путин снабдит российскими паспортами весь Донбасс, <https://svpressa.ru/politic/article/238315/>

<sup>6</sup> Глава ФАДН: жителям Донбасса с российским гражданством не нужна интеграция, <https://tass.ru/obschestvo/6788575>



“俄罗斯世界”是近年来俄罗斯提出的一个关于文化/文明的概念，是以俄罗斯为中心，通过俄语和俄罗斯文化联结起来的跨民族和跨国共同体，该共同体是在统一和保护俄语和文化、东正教信仰、共同的历史记忆和共同社会发展观念的口号下建立起来的。据媒体报道，乌克兰最高拉达（议会）正在酝酿一份法律草案，建议通过立法在乌克兰禁止使用“俄罗斯世界”的概念，并批评“俄罗斯世界”是国家社会主义（纳粹主义）的一种形式，是俄罗斯新帝国主义的地缘政治、文化-历史思想的体现<sup>1</sup>。与“俄罗斯世界”针锋相对，乌克兰最高拉达（议会）建立了跨派系联盟“库班”，该联盟致力于制定“乌克兰族回归乌克兰民族领土以及乌克兰文化和社会空间”的政策。俄罗斯联邦委员会外交事务委员会负责人康斯坦丁·科萨切夫评论道：“俄罗斯也有类似于关注同胞的政策和项目，保障所有民族的人道主义权利，让俄罗斯成为各个民族（包括乌克兰族）生活舒适的地方。但乌克兰的这种政策试图将民族问题政治化，基辅的民族主义政策会为乌克兰的发展带来障碍。”<sup>2</sup>

## （二）外来移民与当地人的冲突

近年，来自中亚和高加索的移民劳工涌入俄罗斯，有几百万人之多。外来的移民劳工为俄罗斯解决了劳动力短缺的问题，与此同时，外来移民与当地人的冲突不断，成为俄罗斯社会不稳定的重要因素。2019年，在萨哈（雅库特）共和国爆发了反对移民劳工的大规模集会，在奔萨州发生了茨冈人和当地人的冲突。

### 1. 萨哈共和国反对移民劳工的集会

2019年3月17日，在萨哈（雅库特）共和国爆发了反对移民劳工的集会。这次集会起因于一名来自中亚（吉尔吉斯斯坦）的非法劳动移民在当地实施了犯罪行为，有关消息在社交网络广泛传播以后，引发了当地民众的强烈抗议。当天，共和国首府雅库茨克的居民在市中心自发静坐集会，约有200人参加。这次集会演变成为反移民劳工为口号的集会，其中一名男子因宣扬极端主义口号被警察逮捕。3月18日，在雅库茨克胜利体育场举行了规模更大的集会。萨哈（雅库特）共和国总统尼科列夫（Айсен Николаев）和雅库茨克市长阿夫克先季耶娃（Сардана Авксентьева）也参加了集会。尼科列夫向公众表示，要展开对非法劳工的检查，准备对劳工移民采取更多的限制性措施，保护共和国居民的利益，加强打击非法移民。作为城市的主人，民众应该恢复秩序。尼科列夫同时指出，萨哈（雅库特）是一个多民族共和国，这里生活着120多个民族，他呼吁民众不要采取任何可能导致民族冲突的行动<sup>3</sup>。

祖国党主席团成员、自由研究所所长比留科夫（Федор Бирюков）指出，萨哈（雅库特）共和国是一个非常特殊的地区，是俄罗斯领土面积最大、人口密度最低的联邦主体。那里的居民手中有大量的合法的但非法使用的枪支，民族主义情绪非常强烈。当前，俄罗斯的移民政策是从中亚地区吸引廉价的受教育程度不高的劳动力，近年来移民中与恐怖主义有关的激进宗教运动的支持者比例增加。有些当地雇主为了自己的利益使用非法劳工，这些因素都增加了刑事犯罪的几率。目前，祖国党列宁格勒州分部同乌兹别克斯坦劳动部合作，对向俄罗斯输出的移民劳工进行岗前培训，针对雇主的需求，使这些移民劳工获得在俄罗斯工作和生活的技能。如果这项计划在全国范围内推广，移民劳工的生活和就业状况将会获得改善<sup>4</sup>。

移民劳工问题已经成为俄罗斯重大的社会风险，一些发生在移民劳工群体和当地民众的社会性冲突事件很容易演变成为民族冲突，从而造成更大规模的冲突。从联邦政府到地方各级政权十分警惕此类事件的发生，如果有冲突出现，也要将其在爆发之前给予控制。

### 2. 吉普赛人与当地人的冲突

<sup>1</sup> Киев убивает «русский мир», зная, что Москва не ответит, <https://svpressa.ru/politic/article/212011/>

<sup>2</sup> «Лицемерие и политизация»: в России отреагировали на создание в Раде объединения по «возвращению» Кубани, <https://russian.rt.com/ussr/article/678059-rossiya-reakciya-obedinenie-rada-kuban>

<sup>3</sup> Якутский бунт: Мигрантов-насилльников терпеть не будем, <https://svpressa.ru/society/article/227839/>

<sup>4</sup> Там же.



俄罗斯的吉普赛人一直是一个独特的民族群体，作为俄罗斯公民，他们在其居住地却始终被视为“他者”。吉普赛人与当地人的龃龉不断，2019年爆发了一次规模较大的冲突。

2019年6月13日，在俄罗斯奔萨州奔萨市郊的切莫坦诺夫卡村发生了冲突斗殴事件，对峙双方为村中的吉普赛人和其他村民。据当地媒体报道，6月13日晚，有近200名手持刀、叉和石块的吉普赛人袭击了手无寸铁的30多名当地男性村民。在冲突中，有5名当地村民受伤，其中2人因严重刀伤被送进了医院，1人医治无效死亡。群殴事件的起因说法各异：一种说法是这伙吉普赛人企图骚扰一群未成年少女，引起了村民的不满；另一种说法是双方在池塘边因为孩子发生口角。事件发生以后，切莫坦诺夫卡村所有吉普赛人都逃离了该村，该村加之邻村共近900个吉普赛人乘坐公共汽车去了伏尔加格勒州。

事件发生后，当地警方迅速介入，174人被带走接受调查。奔萨州强力部门派出20人进驻村庄维持秩序。俄总统直属人权委员会委员称，在切莫坦诺夫卡村事件发生之后，应该严密监控其他吉普赛人居住的社区。人权委员会已经派员到奔萨州，考察国家民族政策的落实情况，与参与这场冲突的当地居民进行交流。同时，向其他居住有吉普赛人的社区介绍经验，谨防类似冲突发生<sup>1</sup>。奔萨州州长在事件发生以后第一时间赶到了切莫坦诺夫卡村，在与当地居民会面时谈道：“美国在切莫坦诺夫卡村事件中起到破坏稳定的作用。美国和西方洒了大笔钱培养这些破坏稳定秩序的人，这些人在每个地区都有，我们这里也有。”按照州长的说法，从切莫坦诺夫卡村发生冲突的那一刻，这些“内奸”便在社交网络上传播着大量虚假信息以激起民众的愤怒。州长要求村民们只相信官方渠道的消息<sup>2</sup>。事件发生以后，全国性的组织“吉普赛人协会”密切关注逃往他乡的吉普赛人的下落和处境。该协会负责人称，因切莫坦诺夫卡村事件离开村庄逃往伏尔加格勒州亲属那里的吉普赛人陆续返回村庄<sup>3</sup>。

吉普赛人与当地人发生冲突以后，俄联邦政府、强力部门、地方政府和少数民族协会快速响应，进行了恰当的处置，及时控制局势、平息社会舆论、避免冲突在其他地区蔓延，体现了俄罗斯解决突发性民族冲突的应急能力，是十分值得借鉴的经验。

### （三）领土划界引发的冲突

在苏联时代，加盟共和国内部界线划分并不十分清晰，而苏联国内各民族跨界而居的状况也非常普遍；苏联解体之后，新独立的中亚各国之间虽然继承了苏联时代划定的边界，却造成了国家边界与民族居住区域的交叉与重叠，诸多跨界民族问题日益凸显，诸多悬而未决的边界问题，尤其是飞地问题日渐发酵。数十年来，中亚各国通过多种方式力图加以解决，诸如互换飞地等，但时至今日，依然还有部分问题尚未得到最终解决，成为民族国家间矛盾和冲突的导火索<sup>4</sup>。2019年，吉塔两国的边境冲突便是这种矛盾的写照。同时，在俄罗斯联邦内部，印古什共和国也因为与车臣共和国的划界问题引发了大规模的抗议运动，这也成为2019年高加索的不稳定因素之一。

#### 1. 吉塔两国的边境冲突

2019年，吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦边境冲突不断，冲突发生在吉塔边境的伊斯法拉地区。此地苏联时期划界，由于存在民族跨界而居的状况，在苏联解体后，两国之间对这一区域的归属问题存在争议，此外，两国间还存在着苏联时期遗留下来的复杂飞地问题，摩擦频仍。时至今日，两国的国界划定还未完成，在970千米长的边界中，有451千米仍未协调。3月以来，局势严重恶化。3月13日，伊斯法拉地区发生冲突，塔方1人丧生，近20人受伤。冲突源于吉方边

<sup>1</sup> Из Чемодановки уехали все цыгане, <https://ria.ru/20190618/1555650502.html>

<sup>2</sup> Губернатор Пензенской области связал волнения в Чемодановке с влиянием США, <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2019/06/16/804274-gubernator>

<sup>3</sup> В "Ассоциации цыган" заявили о возвращении цыганских семей в Чемодановку, <https://tass.ru/obschestvo/6570850>

<sup>4</sup> 袁剑：《国家感与边疆性：中亚国家间的边界问题及其观念折射》，载《北方民族大学学报》（哲学社会科学版）2019年第3期。

境地区居民在两国争议地区进行道路建设，塔方居民要求吉方“在两国完成边界划定前停止修建道路”。14日早上，仍有200多名吉塔两国民众聚集在冲突发生地区，在两国边防部门工作人员的疏导下，聚集的民众才逐渐离去。7月22日下午，在两国总统会晤前夕，吉塔边境再发冲突。冲突中双方互相投掷石块，并伴有射击，最终致14人受伤，警察和边防军人也参与其中。冲突起因于塔吉克斯坦公民将国旗插在了“不属于塔吉克斯坦领土的地方”。

在吉塔两国总统举行会晤后，边境出现了短暂的和平。当时，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫在与边境定居点居民见面时表示，两国领导人打算将边界作为“通往和平、友谊和睦邻的大门”。到了9月，边境冲突又起。9月16日，在吉尔吉斯斯坦靠近塔吉克斯坦的沃鲁赫飞地，吉塔两国的边防部队发生冲突，双方均有伤亡。吉方称，冲突爆发的原因是塔边防部队在两国边界未确定的地段建造军事观察哨所，塔方士兵用迫击炮射击吉方的马克萨特村。据塔方的说法，吉公民在边境地区擅自开始建造不明设施，还部署了一支额外边防部队，并无端向塔边防部队开火<sup>1</sup>。

为避免边界冲突，吉塔政府不断接触。10月17日，吉塔副总理在巴特肯市（吉尔吉斯斯坦）进行工作会见，就吉塔国界划定问题进行了讨论。两国政府代表团中的地形和法律工作组在会见期间审议了相关问题，双方就加快吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦在其余部分划分国界问题也交换了意见<sup>2</sup>。而此前的10月初，在吉塔边境的“奥夫奇-加里奇卡-库伦达”检查站举行了友谊桥开通仪式。塔吉克斯坦索格德州州长和吉尔吉斯斯坦巴特肯州州长以及两国军民参加了新桥开通仪式。该座新桥长12米，宽8米，为吉塔两国共同建造，各出资50%。索格德州州长指出：“我们把这座桥命名为‘友谊桥’，相信它将加强两国居民之间友谊，避免发生冲突。”<sup>3</sup>

## 2. 印古什与车臣因边界划分协议引发的抗议活动

2018年秋，俄罗斯车臣共和国总统卡德罗夫（Рамзан Кадыров）和印古什共和国总统叶夫库罗夫（Юнус-Бек Евкуров）签署确定两国边界的文件《关于批准建立印古什共和国和车臣共和国边界的协定》，这是因修建公路而签订的领土交换协定。但根据此协定，印古什划入车臣的领土是车臣划给印古什领土的25倍<sup>4</sup>，占印古什共和国领土的5%。这引起了印古什共和国居民的强烈不满。协议签订当天，在印古什共和国首府马尔卡斯市中心广场和街头举行了无限期的抗议示威活动。2018年10月4日，被批准的抗议活动在马加斯政府广场上举行，约有2000名民众参加。

2018年10月30日，印古什共和国宪法法院裁决，《关于批准建立印古什共和国和车臣共和国边界的协定》与《印古什共和国宪法》相抵触，该协定未经全民投票批准，不会产生法律后果<sup>5</sup>。11月8日，印古什共和国总统向俄罗斯联邦宪法法院提交申请审核该协定是否符合俄罗斯宪法。12月6日，俄罗斯联邦宪法法院裁定，《协定》符合宪法，在法律上确立了新的边界，无需就边界问题进行全民投票<sup>6</sup>。印古什总统叶夫库罗夫和车臣共和国总统卡德罗夫都表示，印古什人和车臣人仍将保持兄弟般的关系。

2019年3月26日，在马尔卡斯市中心再次爆发了抗议运动，民众要求对边界问题进行公投。据估计，有2万-3万人参加。整个广场被警察包围，集会区的移动互联网关闭。3月27日，抗议集会在马尔卡斯市继续延续，俄罗斯国民卫队与示威者发生了冲突。在2019年3月的大规模

<sup>1</sup> Дипломатия минометов: России придется проявить себя старшим союзником в конфликте Киргизии и Таджикистана//Коммерсантъ, 2019. №169.

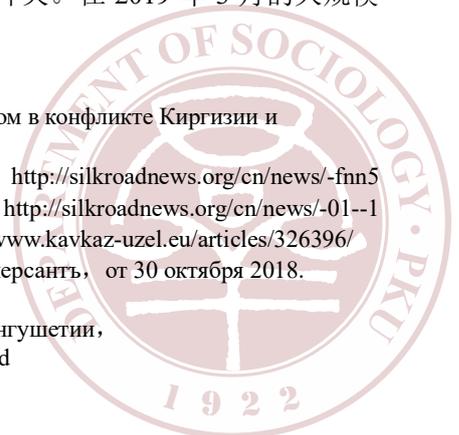
<sup>2</sup> 《塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦讨论边界划定问题》，载丝绸之路新闻社网站，<http://silkroadnews.org/cn/news/-fnn5>

<sup>3</sup> 《塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦边境“友谊桥”揭牌》，载丝绸之路新闻社网站，<http://silkroadnews.org/cn/news/-01--1>

<sup>4</sup> Неравноценный обмен Ингушетии с Чечней: анализ картографов, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/326396/>

<sup>5</sup> КС Ингушетии признал незаконным соглашение о границе с Чечней//Коммерсантъ, от 30 октября 2018. <https://www.kommersant.ru/doc/3786091>

<sup>6</sup> Конституционный суд признал законным соглашение о границе Чечни и Ингушетии, <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2018/12/06/788575-konstitutsionnii-sud>



集会示威活动中，共有 58 人被警方逮捕<sup>1</sup>。印古什共和国和车臣共和国因划界问题引发的抗议示威活动未完全被控制，仍有复燃的危险。

#### 四、结语

2019 年，俄罗斯和中亚国家在构建多民族国家共同体的道路上不断实践，并提出诸多创新性政策，取得了良好的效果。近年来，俄罗斯的民族文化旅游、创新性社会治理模式、多层次的认同结构等政策的实施让民族地区政治和社会局势稳定，改变了苏联解体之初极端主义、分离主义、恐怖主义肆虐的局面。这些经验值得其他多民族国家借鉴。中亚国家积极构建民族-国家的认同，作为新独立国家而言，这是立国之本，也是维系各国内部稳定和团结的关键所在。从这种意义上说，民族文化为构建民族-国家认同提供了重要资源，有益于中亚国家的民族团结、社会稳定和发展。而在中亚各国已经完成或者将要进行的权力有序交接的关键性时刻，对于多民族文化的认同也将为这种政治转型的顺利进行提供必要的社会基础。同时，尊重和继承苏联时代形成的这一地域内具有多样性的民族文化，也成为中亚国家与周边及域外其他国家建立密切合作关系的基础，对其扩展国际交往、保持地缘政治平衡大有裨益。

与此同时，俄罗斯和中亚国家也面临诸多挑战。对俄罗斯而言，在多民族国家构建、实现欧亚地区一体化和“俄罗斯世界”方面，俄乌冲突与争端无疑是其最大的障碍。对中亚国家而言，寻求超越国家的民族共同体是其一体化的策略之一，但在中亚各国发展导向不一、周边大国环伺、中亚国家间边界冲突等问题尚未完全解决的条件下，这种一体化的策略在某种程度上还只能是“想象的共同体”，面临着诸多内部和外部的矛盾与挑战。此外，哈萨克斯坦推进的“哈萨克人历史祖国”概念，在具体的实践当中，可能会产生某种溢出效应，对周边国家人口、领土安全和国家认同产生新的影响，尤其会对中亚人口更多的乌兹别克斯坦构成直接威胁，因此，其后续发展如何，中亚各国尤其是乌兹别克斯坦是否有针对性的政策措施，值得关注。总体而言，俄罗斯与中亚国家在构筑自身的历史叙事与现代合法性的过程中，将会存在一个长期的内部竞争与外部压力问题。

#### 【网络文章】

### 乌克兰民族独立之路<sup>2</sup>

金雁，中国政法大学教授

**摘要：**因经济危机导致的人民不满引起了政治动荡，经济、政治的不稳定又使国内的东西族群对立加剧，继而引发国际上西欧与俄罗斯对乌克兰影响的较量，而这些矛盾又进而影响到经济治理，使乌克兰经济衰退延长、复苏乏力、改革受阻、积弊日深，成为一个难以摆脱的怪圈。

<sup>1</sup> После протестов в Ингушетии были задержаны 58 человек, <https://mbk-news.appspot.com/news/posle-protestov/>

<sup>2</sup> [https://mp.weixin.qq.com/s?src=11&timestamp=1646297454&ver=3653&signature=7h4WOhy0t71UcOi9apMPAE79yNCJJOJ1Rc79uxOLOv2qMcQUQB4A1mT6g5WMLkpx64Ho8uJ2utzgfosRYdi3NTKRL8AWS3wlywiVCddlwP8dhYU1sQF\\*cAYnuDMWm8H&new=1](https://mp.weixin.qq.com/s?src=11&timestamp=1646297454&ver=3653&signature=7h4WOhy0t71UcOi9apMPAE79yNCJJOJ1Rc79uxOLOv2qMcQUQB4A1mT6g5WMLkpx64Ho8uJ2utzgfosRYdi3NTKRL8AWS3wlywiVCddlwP8dhYU1sQF*cAYnuDMWm8H&new=1) (2022-3-3)

