

【评论】

# 弥合民族裂痕，重建联邦大厦

——回顾普京执政八年<sup>1</sup>

许涛

苏联解体留给俄罗斯沉重的民族问题遗产

借苏联解体颓势，那些地处边远、经济文化不甚发达的各民族共和国、民族自治州和自治区继续主张分离。

俄罗斯是世界上版图最大的国家，也是个人口大国，更是一个民族成份众多、民族关系复杂的国家。在上世纪90年代独立之初，俄罗斯有大小民族130多个。其中，作为主体民族的俄罗斯族占全国人口比例的82.95%，其他为少数民族。如何把握好民族政策、处理好民族问题、构建国家的民族关系框架，是俄罗斯历代统治者面临的最棘手、也是必须要解决的问题。

苏联解体后，俄罗斯仍然承受着原有联盟国家分离带来的余震，各联邦主体继续发出主权独立的喧嚣声。其中首当其冲的，就是各少数民族自治共和国、民族自治州、民族自治区。虽然当时俄罗斯的89个联邦主体中，都有数量不少的俄罗斯族居民，但俄罗斯宪法规定，俄罗斯人不能建立自己的民族共和国和民族自治实体。

上世纪90年代，借苏联解体颓势继续主张分离的，主要是那些地处边远、经济文化不甚发达的各民族共和国、民族自治州和自治区。他们效仿1990年6月俄罗斯公布的主权宣言，有16个民族自治共和国自行通过立法升格为主权共和国。在这一进程中走得最快的是地处伏尔加河中游的鞑靼斯坦共和国。1990年8月，鞑靼斯坦共和国率先发布共和国主权宣言；1991年4月又修改共和国基本法；1992年3月就鞑靼斯坦的地位举行全民公决；11月鞑靼斯坦议会通过共和国宪法，宣布鞑靼斯坦为主权国家。而在分离道路上后来居上的是车臣共和国。1990年5月，在爱沙尼亚服役的苏军少将杜达耶夫复员回到家乡车臣后，便开始鼓动和策划独立活动。1990年11月，车臣一印古什共和国最高苏维埃通过了共和国主权宣言；1991年9月，杜达耶夫领导民族主义组织推翻了当地苏维埃政权，成立了“车臣临时政权最高委员会”。10月举行总统选举，杜达耶夫当选为“车臣共和国总统”；11月9日，杜达耶夫宣布车臣为“独立的主权共和国”。与此同时，俄罗斯的卡累利阿、雅库特、科米、巴什基尔（现改为巴什科尔托斯坦共和国）、图瓦、卡尔梅克、楚瓦什等共和国相继发布主权宣言，甚至宣布中止俄联邦法律在其境内的法律效力，通过与俄联邦宪法相悖的共和国宪法草案，要求扩大独立自主权。为缓和矛盾，俄罗斯议会于1992年1月通过决议，允许境内16个民族自治共和国和5个民族自治州中的4个自治州升格为共和国。但这项措施并没有扼制住民族分离势头，而且在俄罗斯地方各种势力抬头与中央分庭抗礼的趋势下（仅1992年各地自行颁布的与联邦中央立法相悖的边疆区、州、直辖市等地方法规多达1.3万多个），民族分离主义情绪空前高涨，联邦国家的民族关系面临危机。

到1996年，俄罗斯经济虽然停止下滑，但国家政治体系的重建进程在寡头、利益集团、地方势力的牵制下仍处在曲折和艰难中，而民族分离势头不仅没有得到有效遏制，更表现为武装对抗和恐怖主义的极端民族主义势力趁联邦中央政令不一、犹豫不决时迅速蔓延。

<sup>1</sup> 本文转引自《中国民族报》2008年5月16日第5版。



## 多管齐下，积极果敢地解决民族问题

**强化联邦中央政府的权威，对极端民族分离势力毫不手软，有力回击国外势力的挑唆和颠覆活动。**

从1999年担任俄联邦总理起，至2000年当选俄罗斯总统，直到今年5月7日结束总统第二任期，普京采取了一系列果断、有效的措施，坚决打击分离主义和极端主义对国家政权的进攻，制止了国家继续分裂的势头，大大提高了俄罗斯联邦中央的凝聚力和各族公民的自信心，为俄罗斯在新世纪走上强国之路提高了内在实力。

首先，强化联邦中央政府的权威，尤其在主权问题上绝不让步。主政后的普京清醒地认识到，联邦中央政府绝不能在主权的问题上让步，否则不仅是俄罗斯的解体，而且还将导致各联邦主体在拥有主权后彼此间出现无休止的冲突，因为在俄罗斯89个联邦主体间存在着多达两千起边境和领土纠纷。而扭转这一局面的首要任务，就是重建中央政府的权威。普京明确地指出，“俄罗斯在几年的时间中滋生了分离主义倾向，政权当局没有给予必须的回音。应该承认，到90年代末俄罗斯在所有各种消极的因素打击下，已经开始丧失一个统一国家的基本特征”。就任总统后，普京提出了旨在强化中央对地方控制力的联邦体制改革计划，于2000年5月发布了成立7个联邦区的总统令，并任命了驻7个联邦区的总统全权代表。2004年9月“别斯兰人质事件”发生后，普京签署命令解除了北奥塞梯共和国内务部部长和联邦安全局当地分局局长的职务，并建立了专门主管北高加索事务的联邦特别委员会，由总统驻南部联邦区代表领导，同时重建了负责地区和民族政策的部委。

其次，对极端民族分离势力毫不手软，坚决消灭车臣恐怖势力。俄罗斯民众及国际社会大概对普京驾战机飞往车臣视察的标志性行动都留有深刻印象，也不会忘记普京向车臣恐怖分子叫板的名言：“俄罗斯战斗机现在和将来就是要专门打击车臣恐怖分子营地，不管恐怖分子跑到哪里，我们都要跟着他们。在机场，那就跟到机场。要是在厕所里抓到，那就拉到茅房里枪毙掉”。在普京的领导下，俄军士气大振，政府威信上升。俄罗斯军队扭转了自1995年以来在车臣的被动局面。当车臣非法武装避开正面战场，采取恐怖主义手段制造“莫斯科人质事件”、“莫斯科地铁爆炸案”等恐怖事件时，普京意识到这将是一场特殊的较量。为了赢得这场斗争的胜利，必须加强国家有关职能部门的能力。2004年7月，普京下令改组，国家安全机关，使苏联解体后一直处于萎缩状态的俄罗斯联邦安全局改变了机构重叠、职能混乱的局面，重振当年雄风，为取得反恐战争的最后胜利提供了有力保障。

第三，有力回击国外势力的挑唆和颠覆活动，拓展有利的外部环境。在俄罗斯政府进行维护自身主权、反对民族分裂的斗争时，西方国家出于遏制俄罗斯崛起的目的，不断地以“破坏人权”、“民族灭绝”、“违背民主原则”等口号抨击普京政府。“9·11”全球反恐斗争兴起后，又以“双重标准”继续孤立俄罗斯。“别斯兰人质事件”发生后，美欧国家虽然也对恐怖分子进行了谴责，但同时又“建议”俄罗斯与车臣分裂主义分子谈判和妥协，这大大刺伤了俄罗斯民众的自尊心。美国国务院发言人甚至在别斯兰悲剧后发表声明，表示美国不排除与车臣持不同政见者继续接触的可能，英国政府也对俄罗斯政府引渡在英国避难的扎卡耶夫的要求置之不理，并有意袒护那些与普京当局为敌、资助分离势力的在英流亡寡头。对此，普京在不同场合明确表明俄罗斯政府的立场，警告这些大国不要直接干预俄罗斯国内事务。同时，与相关国家建立高信任度的合作关系，从而得到广泛的道义和物质上的支持。并通过独联体集体安全组织、上海合作组织、东盟等地区性合作机构与论坛，争取广泛的政治互信，建立多边安全合作机制。

新任总统梅德韦杰夫以善于理解和出色执行普京路线著称，他在3月2日答谢选民时着重表示，“俄罗斯需要一百年的稳定”。在这样一个既定的内政总方针下；人们有理由相信，普京的国内民族政策将会在俄罗斯特定的权力交接方式中得到延续。